

Granskning av god ekonomisk hushållning 2022

Nordanstigs kommun

April 2023

Hanna Franck, certifierad kommunal revisor

Cecilia Axelsson, certifierad kommunal revisor

Sammanfattning

PwC har på uppdrag av kommunens förtroendevalda revisorer granskat om resultaten för god ekonomisk hushållning är förenliga med de mål som fullmäktige beslutat. Uppdraget ingår som en obligatorisk del av revisionsplanen för år 2022.

Syftet med granskningen är att ge kommunens revisorer underlag för sin skriftliga bedömning om resultatet är förenligt med de mål fullmäktige beslutat.

Med utgångspunkt från ställd revisionsfråga lämnas följande revisionella bedömning:

Är årsredovisningens resultat förenligt med de mål fullmäktige beslutat avseende god ekonomisk hushållning?

Grundat på vår granskning av årsredovisningens återrapportering har det inte framkommit några omständigheter som ger oss anledning att anse att resultatet inte skulle vara förenligt med de finansiella mål som fullmäktige fastställt i budget 2022.

Grundat på vår granskning av årsredovisningens återrapportering har det, trots gjorda noteringar om kommunens bedömning av måluppfyllelse, inte framkommit omständigheter som ger anledning att anse att resultatet inte skulle vara delvis förenligt med de verksamhetsmål som fullmäktige fastställt i budget 2022.

Årsredovisningen innehåller styrelsens redovisning av arbetet med fullmäktiges fastställda övergripande mål för verksamheten. Två av tre verksamhetsmål kan enligt årsredovisningen bedömas som uppfyllda och ett bedöms som ej uppfyllt. Utifrån lämnad redogörelse lämnas kommentarer om måluppfyllelse men vi konstaterar att denna kan utvecklas med ett tydligt ställningstagande om målet bedöms uppfyllt eller ej. Vi ser det som en brist att lämnad redovisning saknas redogörelse för ett antal indikatorer som återfinns i budget för år 2022.

Styrelsen lämnar ingen sammanfattande bedömning avseende den samlade måluppfyllelsen avseende god ekonomisk hushållning för år 2022.

Innehållsförteckning

Sammanfattning	1
Inledning	3
Bakgrund	3
Syfte och revisionsfrågor	3
Revisionskriterier	3
Avgränsning och metod	3
Granskningsresultat	4
God ekonomisk hushållning	4
lakttagelser	4
Bedömning	6
Bedömning utifrån revisionsfrågan	7
Rekommendationer	8

Inledning

Bakgrund

Enligt kommunallagen 11 kap. 20 § ska årsredovisningen lämnas över till fullmäktige och revisorerna snarast möjligt och senast den 15 april året efter det år som redovisningen avser.

Kommunen skall formulera verksamhetsmässiga och finansiella mål för god ekonomisk hushållning i budgeten. Dessa mål ska sedan följas upp i delårsrapport och årsredovisning.

Revisorerna ska enligt kommunallagen 12 kap. 2 § bedöma om resultaten i årsredovisningen är förenligt med de mål fullmäktige beslutat. Revisorernas skriftliga bedömning ska lämnas till fullmäktige inför behandlingen av årsredovisningen.

Kommunstyrelsen är ansvarig för upprättandet av årsredovisningen.

Syfte och revisionsfrågor

Granskningen syftar till att ge revisorerna underlag för sin skriftliga bedömning om resultatet är förenligt med de mål fullmäktige beslutat.

Granskningen ska besvara följande revisionsfrågor:

- Är årsredovisningens resultat förenligt med de mål fullmäktige beslutat avseende god ekonomisk hushållning?

Revisionskriterier

Följande kriterier används i granskningen:

- Kommunallag (KL)
- Fullmäktiges beslut avseende god ekonomisk hushållning

Avgränsning och metod

Granskning av kommunens måluppfyllelse har genomförts i enlighet med Skyrevs rekommendation "RU Granskning av årsredovisning". Granskningen har skett genom genomgång av kommunens årsredovisning.

Den granskade årsredovisningen fastställdes av kommunstyrelsen 2023-04-04 och fullmäktige behandlar årsredovisningen 2023-04-24.

Rapportens innehåll har sakgranskats av ekonomichef.

Granskningsresultat

God ekonomisk hushållning

Kommunfullmäktige har fastställt ett mål- och budgetdokument för perioden 2022-2025 innehållande fyra finansiella mål samt tre övergripande målområden för verksamheten. Ett av de finansiella målen avser kommunkoncernen.

lakttagelser

Finansiella mål

I årsredovisningen görs en avstämning mot kommunens finansiella mål för god ekonomisk hushållning som fastställts i budget för 2022. Av den framgår att samtliga finansiella mål bedöms uppfyllda.

Finansiella mål	Utfall 2022	Måluppfyllelse
Koncernen ska ha ett positivt resultat som uppgår till två procent av skatteintäkter, generella statsbidrag och kommunal fastighetsavgift för vardera året 2022–2025. Kommunens andel av detta resultat ska vara minst två procent	Koncernens resultat var 7,1 procent, varav kommunens resultat var 8,4 procent av skatteintäkter, generella statsbidrag och kommunal fastighetsavgift.	Målet bedöms uppfyllt.
Soliditeten inklusive total pensionsskuld ska förbättras årligen.	Soliditeten inklusive total pensionsskuld var 15 procent 2021 och 24 procent 2022.	Målet bedöms uppfyllt.
Likviditeten ska vara lägst 100 procent, det vill säga omsättningstillgångarna ska vara högre än de kortfristiga skulderna.	Likviditeten var 134 procent.	Målet bedöms uppfyllt.
I ett långsiktigt perspektiv ska självfinansieringsgraden uppgå till 100 procent. Undantag kan göras vid investeringar av större karaktär (exempelvis skolor och äldreboenden) med lång livslängd.	Självfinansieringsgraden uppgick 2022 till 120 procent.	Målet bedöms uppfyllt.

Årets resultat uppgår till +56,9 mnkr att jämföra med föregående års utfall om +59,4 mnkr. I och med kommunens redovisade resultat redovisar kommunen en ekonomi i balans för 2022.

Redovisat balanskravsresultat efter reservering av medel till resultatutjämningsreserven (RUR) uppgår till +11,0 mnkr. Reservering av medel till resultatutjämningsreserven har

skett i enlighet med riktlinjer för god ekonomisk hushållning, fastställt av kommunfullmäktige 2021-12-20.

Mål för verksamheten

I årsredovisningen görs en avstämning mot kommunens övergripande målområden för verksamheten med avseende på god ekonomisk hushållning som fastställts i budget 2022.

Redovisningen omfattar en redogörelse av vilka strategier som finns för att uppnå respektive mål med en efterföljande redovisning av indikatorer med tillhörande mätetal, trendriktning och en kort analys. För ett antal av strategierna har ej angivits mått för år 2022.

I årsredovisningen lämnas kommentarer kring bedömning av måluppfyllelse i målanalysen för de tre målen. Av lämnad redogörelse framgår följande:

- För målet om befolkningsökning finns totalt 9 angivna mått varav 4 visade positiv utveckling, 4 visade negativ utveckling och 1 oförändrat. I redovisningen framgår att befolkningsutvecklingen varit blygsam samt att det sammanvägda resultatet för indikatorerna leder till bedömningen att målet för mandatperioden inte uppnåtts.
- För målet om utbildningsnivån finns totalt 9 indikatorer år 2022 då två indikatorer tagits bort pga brister i långsiktig mätbarhet. Av indikatorerna visar 5 st positivt värde, 3 visar negativt och 1 visar oförändrat. Målet kan enligt årsredovisningen därmed bedömas som uppnått.
- För miljömålet finns totalt 15 indikatorer varav 11 visar positivt utfall, 2 visar negativt utfall och 1 oförändrat. En indikator har tagits bort pga brister i långsiktig mätbarhet. Målet kan enligt årsredovisningen anses uppfyllt.

Av årsredovisningen framgår att två av tre verksamhetsmål kan anses uppfyllda och ett mål bedöms ej uppfyllt. En samlad bedömning av verksamhetsmålen lämnas inte i årsredovisningen.

Vi noterar att fullmäktige i mål- och budgetdokumentet har fastställt indikatorer med målvärden och målsättningar men däremot inte fastställt hur många indikatorer som ska uppnås för att respektive övergripande mål ska bedömas vara uppnått, delvis uppnått eller ej uppnått. Vi noterar att tre indikatorer ej ingår i bedömningen av måluppfyllelse för kommunens utbildningsmål och miljömål men redogörelsen saknar en tydlig redovisning över vilka dessa indikatorer är.

Vi noterar att årsredovisningen saknar redogörelse för fastställda indikatorer för målet om befolkningsökning avseende folkhälsa och attraktivitet. Dessa indikatorer utgör därav ej grund för bedömning av måluppfyllelsen. Vi noterar vidare att bedömningen av målet om befolkningsökning avseende bostäder och arbete baseras på nio indikatorer mot åtta fastställda indikatorer i budgeten för 2022.

Bedömning



Grundat på vår granskning av årsredovisningens åiterrapportering har det inte framkommit några omständigheter som ger oss anledning att anse att resultatet inte skulle vara förenligt med de finansiella mål som fullmäktige fastställt i budget 2022.

Grundat på vår granskning av årsredovisningens åiterrapportering har det, trots gjorda noteringar om kommunens bedömning av måluppfyllelse, inte framkommit omständigheter som ger anledning att anse att resultatet inte skulle vara delvis förenligt med de verksamhetsmål som fullmäktige fastställt i budget 2022.

Årsredovisningen innehåller styrelsens redovisning av arbetet med fullmäktiges fastställda övergripande mål för verksamheten. Två av tre verksamhetsmål kan enligt årsredovisningen bedömas som uppfyllda och ett bedöms som ej uppfyllt. Utifrån lämnad redogörelse lämnas kommentarer om måluppfyllelse men vi konstaterar att denna kan utvecklas med ett tydligt ställningstagande om målet bedöms uppfyllt eller ej. Vi ser det som en brist att lämnad redovisning saknas redogörelse för ett antal indikatorer som återfinns i budget för år 2022.

Styrelsen lämnar ingen sammanfattande bedömning avseende den samlade måluppfyllelsen avseende god ekonomisk hushållning för år 2022.

Bedömning utifrån revisionsfrågan

Revisionsfråga	Bedömning
Är årsredovisningens resultat förenligt med de mål fullmäktige beslutat avseende god ekonomisk hushållning?	
<i>Finansiella mål</i>	Ja 4 av 4 finansiella mål uppnås. 
<i>Verksamhetsmål</i>	Delvis 2 av 3 övergripande mål kan bedömas uppfyllda och 1 mål bedöms ej uppfyllt. 

Rekommendationer

Utifrån genomförd granskning rekommenderar vi kommunstyrelsen att

- Tillse att det fastställs hur många indikatorer som ska uppnås för att respektive övergripande mål ska bedömas vara uppnått, delvis uppnått eller ej uppnått.
- Säkerställ att redovisningen av målen omfattar samtliga indikatorer som beslutats av fullmäktige. Avsaknaden av indikatorer påverkar möjligheten att göra en korrekt bedömning avseende måluppfyllelse av de av fullmäktige beslutade övergripande målområden.
- Säkerställ att redovisningen av målen innehåller en tydlig bedömning av måluppfyllelse av fullmäktiges övergripande mål i de årsredovisningar som upprättas kommande år.

2023-04-17

Hanna Franck

Uppdragsledare

Denna rapport har upprättats av Öhrlings PricewaterhouseCoopers AB (org nr 556029-6740) (PwC) på uppdrag av Nordanstigs kommunrevisorer enligt de villkor och under de förutsättningar som framgår av projektplan från den 25 november 2022. PwC ansvarar inte utan särskilt åtagande, gentemot annan som tar del av och förlitar sig på hela eller delar av denna rapport.